

# Spis treści

<b>Przedmowa</b> .....	9
<b>Wstęp</b> .....	13
<b>ROZDZIAŁ 1. Ryzyko socjalne opiekuna niesamodzielnej osoby starszej i jego uwarunkowania w starzejącym się społeczeństwie polskim</b> .....	23
1.1. Opieka długoterminowa nad osobami niesamodzielnymi .....	24
1.2. Niesamodzielność i niedołęstwo starcze w kontekście ryzyka socjalnego .....	27
1.2.1. Niesamodzielność a starość .....	29
1.2.2. Niesamodzielność a inwalidztwo i niepełnosprawność .....	31
1.2.3. Obecność ryzyka niesamodzielności w polskim ustawodawstwie i orzecznictwie .....	32
1.3. Socjalno-zdrowotny i tandemowy charakter ryzyka niesamodzielności .....	35
1.4. Ryzyko socjalne opiekuna niesamodzielnej osoby starszej .....	37
1.4.1. Ryzyko niedostatku opiekuna .....	39
1.4.2. Ryzyko dla życia zawodowego opiekuna .....	41
1.4.3. Zagrożenia zdrowotne i psychospołeczne opiekuna .....	42
1.5. Niesamodzielność – dylematy i narzędzia pomiaru .....	43
1.6. Zagrożenie niesamodzielnością wśród polskich seniorów i ich potrzeby opiekuńcze .....	44
1.7. Uwarunkowania roli sektora nieformalnego w opiece nad niesamodzielnymi osobami starszymi .....	50
1.7.1. Oczekiwania społeczne .....	50
1.7.2. Ograniczony dostęp do opieki instytucjonalnej .....	61
1.7.3. Preferencje dla opieki domowej w ustawie o pomocy społecznej .....	62
1.8. Podsumowanie .....	65

<b>ROZDZIAŁ 2. Polityka wsparcia opiekunów niesamodzielnych osób starszych – cele i instrumenty</b> .....	67
2.1. Cele wsparcia opiekunów niesamodzielnych seniorów .....	68
2.2. Instrumenty wsparcia .....	70
2.3. Wsparcie materialno-finansowe .....	73
2.3.1. Wsparcie finansowe .....	73
2.3.2. Zabezpieczenie emerytalno-rentowe i zdrowotne .....	79
2.3.3. Zabezpieczenie po ustaniu opieki .....	81
2.3.4. Instrumenty fiskalne (podatkowe) .....	85
2.3.5. Refundacja sprzętu, adaptacji pomieszczeń i teleopieki .....	87
2.3.6. Instrumenty służące godzeniu pracy z opieką .....	91
2.3.7. Materialny i finansowy wymiar wsparcia – podsumowanie .....	96
2.4. Wsparcie pozamaterialne .....	98
2.4.1. Informacja, poradnictwo, szkolenia i integracja społeczna .....	98
2.4.2. Wsparcie usługowe podopiecznego .....	101
2.4.2.1. Urlop wychnieniowy lub opieka zastępcza .....	101
2.4.3. Wsparcie pozamaterialne opiekunów – podsumowanie .....	114
2.5. Polski system wsparcia opiekunów – wnioski .....	116

**ROZDZIAŁ 3. Ewolucja polityki wsparcia finansowego opiekunów nieformalnych w latach 2003–2015** .....

3.1. Pierwsze lata obowiązywania ustawy o świadczeniach rodzinnych – opiekunowie osób starszych poza systemem świadczeń rodzinnych .....	120
3.2. Rozszerzenie zakresu uprawnionych do świadczeń także o opiekunów osób dorosłych .....	124
3.3. Zniesienie kryterium dochodowego i gwałtowny przyrost liczby opiekunów otrzymujących świadczenia .....	125
3.4. Wprowadzenie specjalnego zasiłku opiekuńczego (SZO) i problem tzw. wykluczonych opiekunów niepełnosprawnych osób dorosłych .....	127
3.5. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego: złamano zasadę praw nabytych i zaufania do państwa .....	132
3.6. Zasiłek dla opiekuna (ZDO), protesty społeczne i „okrągły stół” .....	139
3.7. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego: kryterium dochodowe uprawnione, niekonstytucyjne różnicowanie ze względu na wiek powstania niepełnosprawności .....	141
3.8. Projekt nowelizacji ustawy o świadczeniach rodzinnych – w stronę bardziej jednolitego systemu zabezpieczenia opiekunów .....	145
3.9. Ewolucja zabezpieczenia finansowego opiekunów – próba periodyzacji .....	150

**ROZDZIAŁ 4. Kryteria różnicowania wsparcia opiekunów** .....

4.1. Wsparcie selektywne czy uniwersalne .....	156
4.2. Wymiary różnicowania wsparcia .....	160

---

4.3. Kryteria różnicowania wsparcia .....	161
4.3.1. Kryteria socjalno-ekonomiczne .....	163
4.3.1.1. Kryterium dochodowe i metody wyznaczania jego poziomu .....	165
4.3.1.2. Kryterium zatrudnienia – status opiekuna na rynku pracy .....	173
4.3.1.2.1. Rezygnacja z pracy a potrzeby bytowe gospodarstwa .....	175
4.3.1.2.2. Praca opiekuna a zasługi .....	176
4.3.1.2.3. Rezygnacja z pracy a koszty i korzyści .....	177
4.3.1.3. Status w systemie zabezpieczenia społecznego podopiecznego i/lub opiekuna .....	180
4.3.1.4. Kryteria socjalno-ekonomiczne – wnioski .....	184
4.3.2. Kryteria opiekuńcze .....	185
4.3.2.1. Kryteria związane z ilościowym wymiarem sprawowanej opieki .....	189
4.3.2.2. Kryteria związane ze sprawnością opiekuna .....	191
4.3.2.3. Kryteria związane z jakością sprawowanej opieki .....	192
4.3.3. Kryteria społeczno-rodzinne .....	194
4.3.3.1. Więzy biologiczne i prawne łączące opiekuna z podopiecznym .....	195
4.3.3.2. Wspólne zamieszkanie podopiecznego i opiekuna .....	199
4.3.3.3. Struktura gospodarstwa domowego, w którym sprawowana jest opieka .....	201
4.3.4. Pozaekonomiczne kryteria wsparcia opiekuna – podsumowanie .....	204
<b>Zakończenie: wnioski i rekomendacje .....</b>	<b>207</b>
<b>Bibliografia .....</b>	<b>221</b>
<b>Wykaz tabel .....</b>	<b>230</b>
<b>Indeks nazwisk .....</b>	<b>232</b>